

Raadsvoorstel

Datum : 21 mei 2013

Hoort bij collegeadviesnr. 205085

Datum raadsvergadering 10 juli 2013

Portefeuillehouder Rolle

Onderwerp Criteria Fonds Samenlevingsinitiatieven

Verzoek

Het college stelt u voor de criteria voor het Fonds Samenlevingsinitiatieven vast te stellen.

Kader

De raad heeft in september 2011 besloten de grondslagsubsidies met ingang van 2014 af te schaffen en de financiële ruimte (€ 80.000) die in de begroting ontstaat te behouden voor organisaties die een vitale maatschappelijke meerwaarde leveren en onvoldoende financiering vinden voor hun activiteiten waardoor een gemeentelijke bijdrage nodig is. Daarnaast is door de raad in december 2012 besloten de structurele relatie tussen de gemeente en wijkplatform/Dorpsraad Achterveld/Stoutenburg te beëindigen en de middelen (€ 25.000) te reserveren voor burgerinitiatieven.

Het college heeft er voor gekozen het raadsbesluit uit te voeren door met ingang van 1 januari 2014 het Fonds Samenlevingsinitiatieven in het leven te roepen. Van groot belang is het stelsel van criteria. De criteria moeten met het doel van het fonds overeenstemmen en ook met het doel dat de raad voor ogen heeft met de besteding van vrijgekomen middelen.

Argumenten

Doel van het fonds is met uitvoering van nieuwe activiteiten de vastgestelde WMO-doelstellingen specifiek op prestatieveld 1 te realiseren. Het gaat om het bevorderen van de sociale samenhang en de leefbaarheid van dorpen, wijken en buurten in Leusden. De gemeente gaat ervan uit dat inwoners in Leusden actief zijn in de samenleving. Zij voelen zich betrokken bij de aanpak van maatschappelijke vraagstukken in hun directe leefomgeving. Als de leefbaarheid of de sociale samenhang een impuls nodig heeft, vervult de gemeente een stimulerende of faciliterende rol.

Kijkend naar de paradigma's Samenleving Voorop en de toekomstige ontwikkelingen in het Sociale Domein en het Welzijnswerk heeft het college besloten het beheer van het fonds op te dragen aan Welzijn Leusden. De gemeente heeft de regierol en maakt met Welzijn Leusden prestatieafspraken. Met Welzijn Leusden heeft de gemeente een subsidierelatie. De verstrekkingen uit het fonds worden door Welzijn Leusden als giften aan de aanvragers betaald. Organisaties (culturele en maatschappelijke) en inwoners van Leusden die een vitale maatschappelijke meerwaarde leveren, kunnen op deze wijze voor hun activiteiten een aanvullende gemeentelijke bijdrage ontvangen. Procedureel wordt het voor aanvragers eenvoudiger om een gift aan te vragen. Het vermindert de regeldruk bij vrijwilligersorganisaties. De rechtszekerheid voor aanvragers van een gift wordt wel verminderd omdat zij, zoals bij een subsidieaanvraag bij de gemeente, geen bezwaar en beroep kunnen aantekenen bij het fonds tegen de (gedeeltelijke) weigering van een gevraagde gift.

Welzijn Leusden stelt met behulp van een selectiecommissie een toetsingscommissie in van deskundige vrijwilligers die de aanvragen aan de hand van de door de raad vastgestelde criteria beoordeelt. De selectiecommissie blijft een adviesfunctie behouden. Waar nodig kunnen zij gevraagd en ongevraagd de toetsingscommissie adviseren. Welzijn Leusden verantwoordt zich jaarlijks op basis van de Algemene Subsidieverordening en Algemene wet



bestuursrecht door een jaarverslag en jaarrekening met een accountantsverklaring te overleggen.

Nadere uitwerking

Aan maatschappelijke en culturele organisaties in Leusden is verzocht mee te denken met het formuleren van de criteria. Zo zijn de organisaties benaderd die in de voorafgaande jaren een grondslagsubsidie ontvingen maar ook de WMO-adviesraad, Welzijn Leusden, De Tuin, Het Kunstgebouw Leusden, Bibliotheek Eemland, De Ijsbreker en oud bestuursleden van de wijkplatforms/Dorpsraad.

Aan de hand van de reacties vanuit het veld adviseert het college de raad de volgende criteria vast te stellen:

Criteria voor de organisaties

1. Alleen inwoners van Leusden en organisaties die gevestigd of werkzaam zijn in de gemeente Leusden kunnen in aanmerking komen. Het gaat om een publiek, openbaar initiatief zonder commercieel of particulier belang.
2. Het project moet doelmatig en doeltreffend uitgevoerd worden. Dit moet blijken uit een vooraf ingediend projectplan en -begroting en wordt door de toetsingscommissie beoordeeld.
3. Van rechtspersonen die over een eigen vermogen beschikken van meer dan € 2.500 wordt verwacht dat zij het bedrag boven de € 2.500 inzetten voor de activiteiten.
4. Externe medefinanciering is een voorwaarde en is vooraf geregeld. De financiële bijdrage uit het fonds bedraagt maximaal 50% van de activiteitenkosten. Externe financiering is een gegeven. Met betrekking tot de bijdrage van deelnemers moet het gaan om een realistisch aantal deelnemers. Het eigen vermogen wordt als externe medefinanciering aangemerkt.
5. Voor kleine aanvragen tot € 500 wordt een uitzondering gemaakt en geen externe financiering als voorwaarde gesteld¹.

Criteria voor de activiteiten

6. Het moet gaan om activiteiten op het gebied van leefbaarheid en sociale samenhang. De activiteiten en initiatieven moeten ervoor zorgen dat de gemeentelijke WMO-doelen gerealiseerd worden op de taakvelden cultuur, welzijn en samenlevingsbevordering. Zo moeten de activiteiten van maatschappelijke organisaties en burgers de zelfredzaamheid van de Leusdense inwoner, de sociale samenhang en leefbaarheid in Leusden versterken.
7. Aangetoond moet worden dat het om nieuwe activiteiten gaat waarvoor niet al op basis van een bestaande prestatieovereenkomsten een project- of prestatiesubsidie wordt ontvangen.
8. De activiteiten moeten vernieuwend zijn. Vernieuwend kan bijvoorbeeld zijn door:
 - het ontstaan van nieuwe samenwerkingsverbanden,
 - het verbeteren van de kwaliteit,
 - het uitbreiden van het bestaand aanbod,
 - het bereik van nieuwe doelgroepen;
9. Het project moet passen binnen wet- en regelgeving.
10. Aanvrager toont in het projectplan op overtuigende wijze aan dat activiteiten aansluiten bij de behoeften in de samenleving.
11. Financiering uit het fonds voor de kosten van een activiteit is in principe eenmalig. Geen structurele financiering van structurele activiteiten. Naar de mening van de toetsingscommissie kan de financiering in het volgend jaar herhaald worden als aannemelijk is gemaakt dat een project een langere opstartperiode nodig heeft.

¹ Is vanuit praktische redenen een aanbeveling van verschillende maatschappelijke organisaties



Aan de hand van een evaluatie na drie jaar moet blijken of deze criteria aangescherpt of aangevuld moeten worden. Eventueel kan dit eerder gebeuren als uit de jaarrapportage van Welzijn Leusden blijkt dat daarvoor aanleiding is. Met name is aandacht voor het derde criterium over het eigen vermogen van belang. Gewaakt moet bijvoorbeeld worden voor een situatie waarin organisaties door dit criterium gehinderd worden in het vormen van cruciale reserves met een bepaalde bestemming.

Financiën

Afdeling Bedrijfsvoering heeft geadviseerd bij het tot stand komen van het Fonds en bij het formuleren van de criteria. De financiële gevolgen van het instellen van het Fonds samenlevingsinitiatieven hebben wij verwerkt in de ontwerp-meerjarenbegroting 2014-2017. Het gaat dan om het ramen van een structurele bijdrage aan het fonds ter grootte van € 105.000 en het laten vervallen van de tot nu toe in de begroting geraamde grondslagsubsidies.

Communicatie

Na besluitvorming door de raad worden de criteria van het Fonds Samenlevingsinitiatieven gepubliceerd op de gemeentelijke website en op de gemeentepagina in de Leusderkrant.

Het college van de gemeente Leusden,

E.D. Luchtenburg
directeur-secretaris

mevrouw drs. A. Vermeulen
burgemeester

De raad van de gemeente Leusden;

gelezen het voorstel van het college d.d.21 mei 2013, nummer 205088;

gelet op de aangenomen amendementen;

besluit:

A. de volgende criteria voor het Fonds Samenlevingsinitiatieven vast te stellen:

Criteria voor de organisaties

1. alleen inwoners van Leusden en organisaties die gevestigd of werkzaam zijn in de gemeente Leusden kunnen in aanmerking komen. Het gaat om een publiek, openbaar initiatief zonder commercieel of particulier belang;
2. het project moet doelmatig en doeltreffend uitgevoerd worden. Dit moet blijken uit een vooraf ingediend projectplan en -begroting en wordt door de toetsingscommissie beoordeeld;
3. van rechtspersonen die over een eigen vermogen beschikken van meer dan € 2.500 wordt verwacht dat zij het bedrag boven de € 2.500 inzetten voor de activiteiten;
4. externe medefinanciering is een voorwaarde en is vooraf geregeld. De financiële bijdrage uit het fonds bedraagt maximaal 50% van de activiteitenkosten. Externe financiering is een gegeven. Met betrekking tot de bijdrage van deelnemers moet het gaan om een realistisch aantal deelnemers. Het eigen vermogen wordt als externe medefinanciering aangemerkt;
5. voor kleine aanvragen tot € 500 wordt een uitzondering gemaakt en geen externe financiering als voorwaarde gesteld.

Criteria voor de activiteiten

6. het moet gaan om activiteiten op het gebied van leefbaarheid en sociale samenhang. De activiteiten en initiatieven moeten ervoor zorgen dat de gemeentelijke WMO-doelen gerealiseerd worden op de taakvelden cultuur, welzijn en samenlevingsbevordering. Zo moeten de activiteiten van maatschappelijke organisaties en burgers de zelfredzaamheid van de Leusdense inwoner, de sociale samenhang en leefbaarheid in Leusden versterken;
 7. aangetoond moet worden dat het om nieuwe activiteiten gaat waarvoor niet al op basis van een bestaande prestatieovereenkomsten een project- of prestatiesubsidie wordt ontvangen;
 8. het project moet passen binnen wet- en regelgeving;
 9. aanvrager toont in het projectplan op overtuigende wijze aan dat activiteiten aansluiten bij de behoeften in de samenleving;
 10. financiering uit het fonds voor de kosten van een activiteit is in principe eenmalig. Geen structurele financiering van structurele activiteiten. Naar de mening van de toetsingscommissie kan de financiering in het volgend jaar herhaald worden als aannemelijk is gemaakt dat een project een langere opstartperiode nodig heeft;
- B. Eén jaar na de start van het fonds zullen de criteria worden geëvalueerd door het college met de fondsbeheerder en subsidieaanvragers. Indien uit de evaluatie blijkt dat dit nodig is, zal de raad de criteria aanpassen, of het college om een nieuw raadsvoorstel vragen. De evaluatie van de criteria vindt vervolgens elke twee jaar plaats.



Aldus besloten door de raad van de gemeente Leusden in zijn openbare vergadering van 10 juli 2013



mevrouw mr. J.S.Y. Houtman
griffier



mevrouw drs. A. Vermeulen
voorzitter